

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO
z dnia 25 lipca 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyjęcia Sektorowego Programu Operacyjnego
Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006

Na podstawie art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr 116, poz. 1206, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 1 lipca 2004 r. w sprawie przyjęcia Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006 (Dz. U. Nr 166, poz. 1744, z 2006 r. Nr 7, poz. 43 oraz z 2007 r. Nr 58, poz. 395) w załączniku do rozporządzenia **Załącznik 1 „Tablica finansowa dla SPO-WKP”** otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 759 i Nr 267, poz. 2251 oraz z 2006 r. Nr 149, poz. 1074 i Nr 249, poz. 1832.

Załącznik do rozporządzenia Ministra Rozwoju
Regionalnego z dnia2007 r. (poz. ...)

ZAŁĄCZNIK 1. TABLICA FINANSOWA DLA SPO-WKP

Tablica finansowa* 1 dla SPO-WKP według Priorytetów (zobowiązania) - łącznie 2004-2006 (€ w cenach bieżących)

Priorytet/Działanie	Kategorie interwencji	Koszty ogółem (wraz z wkładem prywatnym)	Publiczne										Prywatne	Fundusz Spójności	Inne instrumenty finansowe	Pożyczki EBI	
			Ogółem	Wkład wspólnotowy					Krajowy wkład publiczny								
				Ogółem	EFRR	ESF	EAGGF	FIFG	Ogółem	Budżet państwa	Budżety jednostek samorządu teryt.	Inne NFOŚiGW					
Priorytet 1 Rozwój przedsiębiorczości i wzrost innowacyjności poprzez wzmocnienie instytucji otoczenia biznesu		753 159 847	662 964 819	508 655 561	508 655 561					154 309 258	133 000 106	21 309 152		90 195 028			
Priorytet 2 Bezpośrednie wsparcie przedsiębiorstw		2 130 497 122	1 024 773 072	722 142 858	722 142 858					302 630 214	250 830 215		51 799 999	1 105 724 050			
Pomoc techniczna		27 100 000	27 100 000	20 300 000	20 300 000					6 800 000	6 800 000						
Ogółem		2 910 756 969	1 714 837 891	1 251 098 419	1 251 098 419					463 739 472	390 630 321	21 309 152	51 799 999	1 195 919 078			
Całkowite związane z EFRR					1 251 098 419												
Całkowite związane z ESF						0,0											
Całkowite związane z EAGGF							0,0										
Całkowite związane z FIFG								0,0									

* W planach finansowych ujęte są tylko wydatki kwalifikowane (rozporządzenie 448/2004)

Tablica finansowa* 2 dla SPO-WKP według Priorytetów i roku (zobowiązania) ogółem 2004-2006 (€), w cenach bieżących

Priorytet/Działanie	Koszty ogółem (wraz z wkładem prywatnym)	Publiczne										Prywatne	Fundusz Spójności	Inne instrumenty finansowe	Pożyczki i EBI
		Ogółem	Wkład wspólnotowy				Krajowy wkład publiczny								
			Ogółem	EFRR	ESF	EAGGF	FIFG	Ogółem	Budżet państwa	Budżety jednostek samorządu teryt.	Inne NFOŚiGW				
Priorytet 1	753 159 847	662 964 819	508 655 561	508 655 561				154 309 258	133 000 106	21 309 152		90 195 028			
2004	190 057 412	167 316 356	127 913 618	127 913 618				39 402 738	34 461 051	4 941 687		22 741 056			
2005	271 543 864	239 052 660	182 756 135	182 756 135				56 296 525	49 236 107	7 060 418		32 491 204			
2006	291 558 571	256 595 803	197 985 808	197 985 808				58 609 995	49 302 948	9 307 047		34 962 768			
2004-2006	753 159 847	662 964 819	508 655 561	508 655 561				154 309 258	133 000 106	21 309 152		90 195 028			
Priorytet 2	2 130 497 122	1 024 773 072	722 142 858	722 142 858				302 630 214	250 830 215		51 799 999	1 105 724 050			
2004	471 885 326	226 485 585	159 661 826	159 661 826				66 823 759	54 720 715		12 103 044	245 399 741			
2005	674 204 506	323 590 485	228 116 274	228 116 274				95 474 211	78 182 029		17 292 182	350 614 021			
2006	984 407 290	474 697 002	334 364 758	334 364 758				140 332 244	117 927 471		22 404 773	509 710 288			
2004-2006	2 130 497 122	1 024 773 072	722 142 858	722 142 858				302 630 214	250 830 215		51 799 999	1 105 724 050			
Pomoc techniczna	27 100 000	27 100 000	20 300 000	20 300 000				6 800 000	6 800 000						
2004	6 331 902	6 331 902	4 743 085	4 743 085				1 588 817	1 588 817						
2005	9 046 682	9 046 682	6 776 666	6 776 666				2 270 016	2 270 016						
2006	11 721 416	11 721 416	8 780 249	8 780 249				2 941 167	2 941 167						
2004-2006	27 100 000	27 100 000	20 300 000	20 300 000				6 800 000	6 800 000						
Ogółem	2 910 756 969	1 714 837 891	1 251 098 419	1 251 098 419				463 739 472	390 630 321	21 309 152	51 799 999	1 195 919 078			
2004	668 274 640	400 133 843	292 318 529	292 318 529				107 815 314	90 770 583	4 941 687	12 103 044	268 140 797			
2005	954 795 052	571 689 827	417 649 075	417 649 075				154 040 752	129 688 152	7 060 418	17 292 182	383 105 225			
2006	1 287 687 277	743 014 221	541 130 815	541 130 815				201 883 406	170 171 586	9 307 047	22 404 773	544 673 056			
2004-2006	2 910 756 969	1 714 837 891	1 251 098 419	1 251 098 419				463 739 472	390 630 321	21 309 152	51 799 999	1 195 919 078			
Całkowite związane z EFRR				1 251 098 419											
Całkowite związane z ESF					0,0										
Całkowite związane z EAGGF						0,0									
Całkowite związane z FIFG							0,0								

* W planach finansowych ujęte są tylko wydatki kwalifikowane (rozporządzenie 448/2004)

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyjęcia Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004 – 2006

Zmiany będące przedmiotem niniejszej nowelizacji wynikają z potrzeby zapewnienia pełnego wykorzystania publicznych środków finansowych przeznaczonych na realizację Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006 (SPO-WKP).

Proponowane zmiany polegają na realokacji 29 003 835 euro (110 214 573 PLN - zastosowano przeliczenie wg kursu 3,8) ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz odpowiadających im 10 290 261 euro (39 102 992 PLN) ze środków budżetu państwa z Priorytetu 1 (działanie 1.5 *Rozwój systemu dostępu przedsiębiorców do informacji i usług publicznych on-line*) do Priorytetu 2 (działanie 2.3 *Wzrost konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw poprzez inwestycje*). Dla zapewnienia niezmiennych poziomów współfinansowania ze środków EFRR oraz budżetu państwa konieczne było zwiększenie udziału środków z budżetu państwa na poziomie Programu o 2 139 954 euro (8 131 719 PLN), zaś środków prywatnych o 41 434 050 euro (157 449 390 PLN). Ponadto w związku z realokacją wewnątrz Priorytetu 1 konieczne było zwiększenie udziału środków jednostek samorządu terytorialnego i innych środków publicznych o 159 152 euro (604 778 PLN). Zwiększona kwota krajowego wkładu budżetowego pochodzi ze środków rezerwy celowej przeznaczonej na współfinansowanie projektów realizowanych przy współdziałaniu środków z Unii Europejskiej. Środki jednostek samorządu terytorialnego i inne środki publiczne stanowią wymagany wkład własny beneficjentów.

Realokacja jest podyktowana opóźnieniami w realizacji projektów o znacznej wartości w ramach działania 1.5. Opóźnienia wynikają m.in. z przedłużających się procedur przetargowych.

Przesunięcie środków pomiędzy ww. działaniami zapobiegło niedoborowi środków w działaniu 2.3. W działaniu 2.3 istnieje lista rezerwowa 373 projektów (na kwotę wsparcia 157 mln PLN środków publicznych, w tym 110,2 mln PLN z EFRR), które zostały pozytywnie ocenione przez Grupę Roboczą ds. oceny projektów oraz rekomendowane do wsparcia przez Komitet Sterujący, jednakże nie otrzymały wsparcia z powodu wyczerpania alokacji. Przeprowadzenie realokacji umożliwiło dofinansowanie projektów z ww. listy, przyczyniając się do pełniejszej absorpcji środków w ramach SPO-WKP.

Należy zaznaczyć, że wsparcie podobne do udzielanego w ramach działania 2.3 nie będzie udzielane w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 zatem nie byłoby możliwe dofinansowanie inwestycji, które znajdują się na liście rezerwowej do działania 2.3.

§ 2 projektu rozporządzenia dotyczący wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia zapewnieni jak najszybsze wprowadzenie zmian opisanych w niniejszym projekcie rozporządzenia, w tym dostosowanie do zmian wprowadzonych w Uzupełnieniu Programu. Niezwłoczne wejście w życie rozporządzenia jest w pełni uzasadnione, gdyż ułatwi proces wdrażania SPO – WKP, przyspieszy tempo absorpcji środków w ramach Programu i poprawi sytuację beneficjentów przy aplikowaniu o przyznanie wsparcia.

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie naruszy demokratycznych zasad państwa prawa zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego nie uznaje za konieczne zamieszczanie w projekcie przedmiotowego rozporządzenia przepisu przejściowego, ze względu na brak sytuacji, w których mógłby zostać zastosowany przez Ostatecznych Odbiorców (beneficjentów).

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt nowelizacji został poddany szerokim konsultacjom, w których uczestniczyły podmioty prowadzące działalność lobbingsową. Podmioty te nie zgłosiły żadnych uwag do projektu rozporządzenia.

Projekt nowelizacji nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Opinia została wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej.

Powyższe zmiany zostały zaakceptowane przez Komitet Monitorujący na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2006 r.

Propozycja zmiany będąca przedmiotem nowelizacji została przekazana Komisji Europejskiej w dniu 5 grudnia 2006 r.

Komisja Europejska zaakceptowała zmiany będące przedmiotem nowelizacji Decyzją CCI 2003/PL/16/1/PO/002 z dnia 10 lipca 2007 r., zmieniającą decyzję K(2004)2544 zatwierdzającą pomoc strukturalną Wspólnoty dla Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006 objętego celem 1 w Polsce.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt nowelizacji wywiera wpływ na potencjalnych Ostatecznych Odbiorców (beneficjentów), tj. przedsiębiorców oraz organy administracji publicznej, a także instytucje zaangażowane w proces zarządzania, wdrażania, monitorowania i ewaluacji SPO-WKP. Jednakże proponowane zmiany służą zwiększeniu absorpcji środków w ramach Programu, poprawiając sytuację Ostatecznych Odbiorców (beneficjentów) z sektora przedsiębiorstw.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt nowelizacji został poddany szerokim konsultacjom, w których uczestniczyli partnerzy społeczno-gospodarczy zainteresowani instrumentami wsparcia SPO-WKP, w tym reprezentujący poszczególne grupy potencjalnych Ostatecznych Odbiorców (beneficjentów) tj.:

- Prezes Krajowej Izby Gospodarczej,
- Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich,
- Dyrektor Biura Związku Województw RP,
- Prezes Zarządu Krajowej Rady Spółdzielczej,
- Prezydent Poznania, Prezes Związku Miast Polskich,
- Prezes Rady Izby Przemysłowo – Handlowej Inwestorów Zagranicznych w Polsce,
- Prezes Zarządu Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
- Prezes Stowarzyszenia Polskich Wynalazców i Racjonalizatorów,
- Dyrektor wykonawczy Polskiego Stowarzyszenia Inwestorów Kapitałowych,
- Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP,
- Prezes Zarządu Krajowego Stowarzyszenia Agencji Rozwoju Regionalnego,
- Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich,
- Prezes Związku Powiatów Polskich,
- Prezes Związku Rzemiosła Polskiego,
- Prezydent Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- Prezes Zarządu Business Centre Club,
- Przewodniczący OPZZ,
- Prezydent Konfederacji Pracodawców Polskich,
- Przewodniczący Forum Związków Zawodowych,
- Przewodniczący NSZZ „Solidarność”.

Podmioty te nie zgłosiły żadnych uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ aktu normatywnego na :

A. Sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie spowoduje zwiększenie wkładu krajowego o 2 299 106 euro. Kwota 2 139 954 euro będzie pochodziła ze środków rezerwy celowej przeznaczonej na współfinansowanie projektów realizowanych przy współdziałaniu środków z Unii Europejskiej. Kwota 159 152 euro będzie pochodziła ze środków jednostek samorządu terytorialnego i innych środków publicznych i stanowiła wymagany wkład własny beneficjentów w ramach działania 2.3.

B. Rynek pracy

Rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na rynek pracy.

C. Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie może mieć wpływ pozytywny poprzez zwiększenie dostępności środków dla małych i średnich przedsiębiorstw w ramach SPO - WKP (który ma na celu, poprzez udzielane wsparcie, podnieść konkurencyjność gospodarki polskiej i unijnej). Nie można jednak określić, jak realokacja ponad 150 mln PLN z działania 1.5 do działania 2.3 wpłynie na tworzenie nowych miejsc pracy w sektorze małych i średnich przedsiębiorstw.

D. Sytuacja i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Rozporządzenie spowoduje zwiększenie wkładu krajowego o 2 299 106 euro. Kwota 2 139 954 euro będzie pochodziła ze środków rezerwy celowej przeznaczonej na współfinansowanie projektów realizowanych przy współudziale środków z Unii Europejskiej. Kwota 159 152 euro będzie pochodziła ze środków jednostek samorządu terytorialnego i innych środków publicznych i stanowiła wymagany wkład własny beneficjentów w ramach działania 1.3.