

**Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾**

z dnia 26 czerwca 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego
- Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (Dz. U. Nr 195, poz. 2010, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wsparcie może być udzielane najpóźniej do dnia 31 grudnia 2008 r.”;

2) w § 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) mikroprzedsiębiorcom wykonującym działalność określoną w § 4 ust. 1 pkt 2, w wysokości do 100 % wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem – z zachowaniem przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5); wsparcie to jest pomocą de minimis i może być udzielone konkretnemu przedsiębiorcy pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w bieżącym roku

¹⁾ Zgodnie z § 1 pkt 3 lit. a tiret pierwsze rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2005 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyjęcia Narodowego Planu Rozwoju 2004-2006 (Dz. U. Nr 265, poz. 2214) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Sektorowym Programem Operacyjnym - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006. Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 128, poz. 1070, z 2006 r. Nr 141, poz. 1006 i Nr 205, poz. 1511 oraz z 2008 r. Nr 74, poz. 449.

kalendaryzowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat kalendarzowych, z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200.000 euro brutto.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

w porozumieniu Minister Gospodarki

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (Dz. U. Nr 195, poz. 2010, z późn. zm.).

Celem regulacji jest umożliwienie Beneficjentom Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw zawierania umów o dofinansowanie projektów do dnia 31 grudnia 2008 r. Projektowana regulacja jest także konieczna z uwagi na udzielenie przez Ministerstwo Finansów zgody na dodatkową nadkontraktację na realizację projektów w ramach priorytetu II „Bezpośrednie wsparcie przedsiębiorstw” Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw. Dodatkowa nadkontraktacja w ramach priorytetu II Sektorowego Programu Operacyjnego przeznaczona została w całości na realizację poddziałania 2.2.1 „Wsparcie dla przedsiębiorstw dokonujących nowych inwestycji”.

W tym celu projekt rozporządzenia wprowadza zmianę polegającą na zmianie § 3 odnoszącej się do wydłużenia terminu udzielania wsparcia w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw z dnia 30 czerwca 2008 r. na dzień 31 grudnia 2008 r.

Kolejna zmiana wprowadzona projektowanym aktem polega na zmianie § 5 pkt 2 rozporządzenia w zakresie dostosowania odwołania dotyczącego pomocy de minimis do obowiązującego stanu prawnego, tj. zastąpienie odwołania do uchylonego już rozporządzenia Komisji nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis. Ponadto w przepisie tym wprowadzono zmianę, uwzględniając uwagi przekazane przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, polegającą na wykreśleniu odwołania do art. 63 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404) z uwagi na fakt, iż przepis ten nie ma obecnie zastosowania. Zmieniono również kwotę pomocy de minimis jakiej można udzielić podmiotowi gospodarczemu ze 100 000 euro brutto na 200 000 euro brutto zgodnie z brzmieniem art. 2 ust. 2 Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) nie naruszy demokratycznych zasad państwa prawa. Termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia jest niezwykle istotny z uwagi na upływający wkrótce termin udzielania wsparcia w dniu 30 czerwca 2008 r. w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia jest zatem niezbędne z uwagi na konieczność możliwie szybkiego przekazania Beneficjentom informacji dotyczącej możliwości dodatkowego kontraktowania w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, a także kontynuowanie procesu udzielania wsparcia po dniu 30 czerwca 2008 r.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania ww. projektem rozporządzenia w powyższym trybie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest wydłużenie okresu udzielania wsparcia w ramach Sektorowego programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw. Wydłużenie tego okresu umożliwi podpisywanie umów o dofinansowanie projektów do dnia 31 grudnia 2008 roku co wpłynie na pełniejsze wykorzystanie środków unijnych oraz zapobiegnie zwrotowi niewykorzystanych funduszy do Komisji Europejskiej.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na Beneficjentów Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, tj. na przedsiębiorców aplikujących w ramach poddziałania 2.2.1. Aktualnie o wsparcie w ramach poddziałania mogą aplikować jedynie przedsiębiorstwa z sektora MSP.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Dodatkowe środki przeznaczone na nadkontraktację realizację priorytetu II Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw stanowią niewykorzystane dotychczas środki przeznaczone na realizację programu powstałe m.in. w wyniku dokonanych oszczędności w trakcie realizacji projektów oraz rozwiązanych umów o dofinansowanie projektów. Rozporządzenie nie będzie miało zatem wpływu na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające zawieranie umów o dofinansowanie w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw w dłuższym okresie czasu. Realizacja projektów w ramach priorytetu II Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw sprzyja rozwojowi przedsiębiorczości, a przez to umożliwia tworzenie nowych miejsc pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Możliwość realizacji większej liczby projektów w ramach priorytetu II Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw wpłynie pozytywnie na rozwój przedsiębiorczości, dokonywanie nowych inwestycji oraz na wzrost innowacyjności, a tym samym wpłynie na zwiększenie konkurencyjności polskiej gospodarki.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Zmiany wprowadzone rozporządzeniem przyczynią się do rozwoju polskiej gospodarki, w szczególności przedsiębiorstw – Beneficjentów priorytetu II Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania w ramach konsultacji międzyresortowych centralnym organom administracji rządowej, marszałkom województw oraz partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
2. Forum Związków Zawodowych,
3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
4. Konfederacji Pracodawców Polskich,
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
6. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
7. Business Centre Club,
8. Związkowi Miast Polskich,
9. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
10. Naczelnej Organizacji Technicznej,
11. Związkowi Województw RP,
12. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
13. Marszałkom Województw,
14. Unii Metropolii Polskich,
15. Unii Miasteczek Polskich,
16. Związkowi Powiatów Polskich,
17. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
18. Krajowej Izbie Gospodarczej.

Projekt rozporządzenia został również zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego z chwilą przekazania do konsultacji międzyresortowych.

8. Wynik przeprowadzonych konsultacji

W wyniku przeprowadzonych konsultacji uwagi zgłosiły następujące podmioty:

1. Prezes Rządowego Centrum Legislacji,
2. Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
3. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
4. Minister Gospodarki,
5. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Prezes Rządowego Centrum Legislacji zgłosił propozycję przeanalizowania ewentualnej zasadności równoczesnej nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004 – 2006 (Dz. U. Nr 197, poz. 2023, z późn. zm.), ze względu na fakt, iż koniec okresu kwalifikowalności wydatków, określony w tym rozporządzeniu, przypada na czerwiec 2008 r., a nie na grudzień 2008 r.

Powyższa uwaga nie została uwzględniona ze względu na postanowienia odnośnika nr 9 ww. rozporządzenia, w brzmieniu wynikającym z rozporządzenia zmieniającego z dnia 16

kwietnia 2008 r. (Dz. U. Nr 74, poz. 448), zgodnie z którym Instytucja Zarządzająca w szczególnych wypadkach może wyrazić zgodę na wydłużenie okresu kwalifikowalności wydatków do końca grudnia 2008 r.

Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości przedstawił propozycję skrócenia proponowanego w projektowanym akcie terminu z 31 grudnia 2008 r. do 31 października 2008 r. z uwagi na zagrożenie dla możliwości rozliczania oraz kontroli realizacji umów o udzielenie wsparcia do końca 2008 r. Uwaga ta nie została uwzględniona. W opinii projektodawcy uwaga jest bezzasadna ze względu na możliwość ustalenia przez PARP – Instytucję Wdrażającą Sektorowy Program Operacyjny – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw wcześniejszego terminu kończącego kontraktowanie oraz szczegółowych warunków rozliczania i kontroli. Projektowane rozporządzenie wydłuża jedynie termin, do którego może być udzielane wsparcie w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw.

Ponadto, Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości przedstawił propozycję umożliwiającą przenoszenie inwestycji do innego powiatu o niższej maksymalnej wielkości wsparcia, w obrębie tego samego województwa na uzasadniony wniosek przedsiębiorcy. Propozycja ta nie została przyjęta ze względu na konieczność przeprowadzenia szczegółowej analizy aspektów prawnych i ekonomicznych wnioskowanego przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości rozwiązania.

Uwzględniono także uwagi zgłoszone przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz uwagi o charakterze redakcyjnym przekazane przez Ministra Gospodarki.