

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI I PRACY¹⁾**

z dnia 1 lipca 2005 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (Dz. U. Nr 195, poz. 2010), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją”, pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.

2. Pomoc finansowa może być udzielana, z zachowaniem warunków określonych w rozporządzeniu:

1) przedsiębiorcom:

- a) w zakresie doradztwa,
- b) w zakresie inwestycji;

2) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego:

- a) na rozwój punktu konsultacyjnego,
- b) na rozwój instytucji otoczenia biznesu,
- c) na powiększenie funduszu pożyczkowego,
- d) na powiększenie funduszu poręczeniowego.

3. Pomoc finansowa, o której mowa w rozporządzeniu, jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczony na pokrycie całości lub części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

4. Przez wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem rozumie się wydatki określone w rozporządzeniu pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług z wyjątkiem, gdy zgodnie z odrębnymi przepisami przedsiębiorcy nie przysługuje prawo do jego zwrotu lub odliczenia od należnego podatku od towarów i usług.

¹⁾ Minister Gospodarki i Pracy kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki i Pracy (Dz.U. Nr 134, poz. 1428).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596, Nr 216, poz. 1824 oraz z 2004 r. Nr 145, poz. 1537 i Nr 281, poz. 2785.

5. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o środkach trwałych oraz o wartościach niematerialnych i prawnych, należy przez to rozumieć środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne w rozumieniu przepisów o podatkach dochodowych.

6. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o leasingu, należy przez to rozumieć leasing w rozumieniu przepisów o podatkach dochodowych.”;

2) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na podstawie rozporządzenia nie może być udzielona pomoc publiczna:

- 1) na działalność eksportową;
- 2) w wyniku której produkty krajowe uzyskałyby pozycję uprzywilejowaną w stosunku do produktów importowanych;
- 3) przedsiębiorcy w trudnej sytuacji ekonomicznej spełniającemu kryteria określone w przepisach prawa Unii Europejskiej³ lub znajdującemu się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.”;

3) w § 4 ust.1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wsparcie w zakresie doradztwa może być udzielane mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, z tym że w przypadku mikroprzedsiębiorców wsparcie może być udzielane, jeżeli działalność gospodarcza:

- 1) jest wykonywana od co najmniej 3 lat lub
- 2) jest oparta na wykorzystaniu nowych technologii o znaczącym potencjale rynkowym.

2. Wsparcie w zakresie doradztwa nie może być udzielone na działalność gospodarczą w zakresie:

- 1) produkcji, przetwarzania oraz wprowadzania do obrotu produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 2) górnictwa węgla w rozumieniu rozporządzenia nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205/1 z 2.08.2002);
- 3) produkcji żelaza i stali;
- 4) świadczenia usług transportu morskiego oraz przybrzeżnego transportu wodnego;
- 5) świadczenia pomocniczych usług transportu morskiego;
- 6) produkcji lub obrotu bronią.”;

4) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Wsparcie w zakresie doradztwa jest udzielane:

- 1) przedsiębiorcom określonym w § 4 ust. 1, w wysokości nie przekraczającej 50% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem - z zachowaniem przepisów rozporządzenia nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 TWE do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE L 10 z 13.01.2001), zmienionego rozporządzeniem nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004), z zastrzeżeniem pkt 2;
- 2) mikroprzedsiębiorcom wykonującym działalność określoną w § 4 ust. 1 pkt 2, w wysokości do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem - z zachowaniem przepisów rozporządzenia nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 TWE do pomocy w ramach zasady

³ kryteria, o których mowa w pkt 9-11 Wytocznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. C 244, 1.10.2004).

de minimis (Dz. Urz. UE L 10 z 13.01.2001), wsparcie to jest pomocą *de minimis* i może być udzielone konkretnemu przedsiębiorcy pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą *de minimis*, otrzymaną w ciągu kolejnych trzech lat z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 100 000 euro brutto, z uwzględnieniem art. 63 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291).”;

5) w § 6 w ust. 1 w pkt 3 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) tworzenia przedsiębiorstw opartych na nowych lub zaawansowanych technologiach lub zamierzających podjąć działalność gospodarczą polegającą na wytwarzaniu wyrobów lub świadczeniu usług nowych na rynku polskim albo znacząco ulepszonych w porównaniu z występującymi na tym rynku.”;

6) § 7 otrzymuje brzmienie:

„1. Kwota wsparcia w zakresie doradztwa nie może być niższa niż 2 500 zł ani nie może przekroczyć 250 000 zł.

2. Wsparcie w zakresie doradztwa może być udzielone na realizację przedsięwzięcia objętego inną pomocą publiczną pod warunkiem, że wielkość skumulowanej pomocy nie przekroczy limitu określonego w § 5.”;

7) w § 9:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) spłatę wartości początkowej przez korzystającego, należną finansującemu z tytułu leasingu środków trwałych prowadzącego do przeniesienia własności tych środków na korzystającego, do wysokości wartości początkowej środka trwałego z dnia zawarcia umowy leasingu.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Nie uznaje się za wydatek kwalifikujący się do wsparcia spłata wartości początkowej należnej finansującemu z tytułu leasingu środków trwałych, zbytych uprzednio przez korzystającego na rzecz finansującego, (leasing zwrotny).”;

c) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku przedsiębiorcy, dla którego świadczenie usług transportowych nie jest głównym przedmiotem działalności gospodarczej, wydatki na zakup lub leasing środków transportu mogą być uznane za kwalifikujące się do wsparcia jedynie wówczas, gdy stanowią niezbędny element projektu i jednocześnie przedsiębiorca zobowiąże się wykorzystywać środki transportu zgodnie z celami projektu, przedstawiając wiarygodną metodę weryfikacji takiego wykorzystania”;

8) w § 11 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wsparcie w zakresie inwestycji przekraczające kwotę 125 000 zł jest udzielane pod warunkiem, że przedsiębiorca sfinansuje inwestycję środkami pieniężnymi pozyskanymi:

- 1) z funduszu inwestycyjnego lub
- 2) na podstawie umowy kredytu lub
- 3) z umowy leasingu, z wyłączeniem leasingu zwrotnego
- w kwocie stanowiącej co najmniej 25% kwoty wsparcia.”;

9) w § 12 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku określonym w § 11 ust. 2 przedsiębiorca dołącza do wniosku odpowiednio kopię promesy udzielenia kredytu, kopię promesy umowy leasingowej lub dokumenty potwierdzające pozyskanie finansowania z funduszu inwestycyjnego.”;

10) w § 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja dokonuje oceny techniczno-ekonomicznej i merytorycznej wniosków prawidłowych pod względem formalnym stosując kryteria oceny określone w przepisach wydanych dla Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw na podstawie art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju.”;

11) w § 15 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Wsparcie na rozwój punktu konsultacyjnego jest przeznaczone na finansowanie wydatków związanych z realizacją przedsięwzięcia polegającego na tworzeniu lub wzmacnianiu zdolności do świadczenia usług informacyjnych mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom.

3. Wsparcie na rozwój punktu konsultacyjnego nie może być przeznaczone na finansowanie bezpośrednich kosztów świadczenia usług informacyjnych dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.”;

12) w § 16:

a) w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do świadczenia usług na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców;

3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny oraz doświadczenie w zakresie świadczenia usług na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.”;

b) w ust. 2:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) osiągnięciu zdolności do świadczenia nowych usług dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców;”;

- dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) budowie lub rozwoju baz danych.”;

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na rozwój instytucji otoczenia biznesu są, związane z realizacją przedsięwzięcia i poniesione przez osobę prawną lub podmioty działające w ramach sieci, o których mowa w ust. 2, po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia, wydatki na:

- 1) wynagrodzenia osób zatrudnionych bezpośrednio przy realizacji przedsięwzięcia, wraz ze składkami na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne;
- 2) podróże służbowe osób uczestniczących w realizacji przedsięwzięcia, według stawek określonych w przepisach o wysokości oraz warunkach ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej;
- 3) zakup nowego sprzętu i wyposażenia biurowego, oprogramowania i licencji;
- 4) zakup usług, w szczególności transportowych, telekomunikacyjnych i komunalnych, pod warunkiem, że ich stawki odpowiadają powszechnie stosowanym na rynku;
- 5) wynajem i eksploatację pomieszczeń w celach bezpośrednio związanych z przedsięwzięciem;

- 6) zakup towarów, w szczególności materiałów biurowych i eksploatacyjnych;
- 7) remonty, naprawy lub adaptację pomieszczeń w zakresie niezbędnym dla realizowanego przedsięwzięcia;
- 8) tłumaczenia i druk materiałów i publikacji;
- 9) działania promocyjne i informacyjne pod warunkiem, że w działaniach tych przekazywana jest informacja, iż przedsięwzięcie jest realizowane z udziałem wsparcia finansowego pochodzącego z Unii Europejskiej;
- 10) obsługę księgową, usługi prawnicze oraz ekspertyzy techniczne i finansowe, bezpośrednio związane z realizacją przedsięwzięcia.”;

13) w § 17:

a) w ust.1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) uchwałą właściwego organu utworzyła wyodrębniony księgowo fundusz, zwany dalej „funduszem pożyczkowym”, przeznaczony wyłącznie na udzielanie pożyczek mikroprzedsiębiorcom lub małym przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, znajdującym się we wczesnej fazie rozwoju lub w fazie ekspansji, przy czym:

- a) udzielane pożyczki są oprocentowane nie niżej, niż według stopy referencyjnej, określonej przez Komisję Europejską, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, obowiązującej w dniu zawarcia umowy o udzieleniu pożyczki,
- b) pożyczki są udzielane po przeprowadzeniu analizy ryzyka ich niespłacenia i po ustanowieniu należytego zabezpieczenia spłaty,
- c) określona została maksymalna wysokość pożyczki, nieprzekraczająca 120 000 zł.”;

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kwota wsparcia nie może być niższa niż 3 000 000 zł i nie może przekroczyć 50 000 000 zł.”;

14) w § 18:

a) w ust. 1:

- pkt 2 – 4 otrzymują brzmienie:

„2) uchwałą właściwego organu utworzyła wyodrębniony księgowo fundusz, zwany dalej „funduszem poręczeniowym”, przeznaczony wyłącznie na udzielanie mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej poręczeń spłaty kredytów lub pożyczek, przy czym poręczenia spłaty kredytów lub pożyczek:

- a) mogą być udzielane tylko wtedy, gdy kredyt lub pożyczka są oprocentowane nie niżej niż według stopy referencyjnej, o której mowa w § 17 ust. 1 pkt 2 lit. a,
- b) mogą być udzielane po przeprowadzeniu analizy ryzyka niespłacenia zaciąganego przez przedsiębiorcę zobowiązania,
- c) mogą być udzielane za wynagrodzeniem uwzględniającym ryzyko, o którym mowa w lit. b, koszty administracyjne oraz zwrot na kapitale,
- d) mogą być udzielane w wysokości nieprzekraczającej 80% zobowiązania, którego dotyczą;

3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny do udzielania poręczeń, o których mowa w pkt 2;

4) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do udzielania poręczeń, o których mowa w pkt 2.”;

- dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) w umowach z instytucjami kredytującymi nie zawarła klauzuli wyłączności lub uprzywilejowania.”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wartość wniesionego do funduszu poręczeniowego kapitału, rozumianego jako środki finansowe stanowiące wsparcie uzyskane z Agencji oraz wkład własny, niezbędnego do pokrycia ryzyka związanego z kwotą udzielonych poręczeń liczoną narastająco w okresie od dnia następującego po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia do dnia określonego w umowie o udzieleniu wsparcia, nie późniejszego niż 30 czerwca 2008 r., przy czym wartość ta powinna zostać potwierdzona przez niezależny audyt;”

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wielkość wsparcia nie może przekroczyć 80% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem. W celu pokrycia pozostałej części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem osoba prawna wnosi do funduszu poręczeniowego wkład własny w gotówce.”

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kwota wsparcia nie może być niższa niż 3 000 000 zł i nie może przekroczyć 50 000 000 zł.”;

15) uchyla się § 19;

16) w § 20 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Agencja dokonuje oceny techniczno-ekonomicznej i merytorycznej wniosków prawidłowych pod względem formalnym stosując kryteria oceny określone w przepisach wydanych dla Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw na podstawie art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju.”

§ 2.

Do wniosków o udzielenie wsparcia finansowego przygotowanych na podstawie przepisów rozporządzenia, o którym mowa w § 1, złożonych i nierozpatrzonej w ramach rund aplikacyjnych rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

projektu rozporządzenia

zmieniającego rozporządzenie z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego -
Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw ma na celu dostosowanie zapisów tego rozporządzenia tak, aby były zgodne ze znowelizowanymi aktami prawnymi: ustawą z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158, z późn. zm.²⁾) oraz rozporządzeniem z dnia 11 stycznia 2005 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw, lata 2004 – 2006 (Dz. U. z 2005 r., Nr 9, poz. 63); oba wymienione akty prawne już weszły w życie. Z drugiej strony nowelizacja ma na celu wprowadzenie uściśleń i zmian umożliwiających skuteczniejszą i bardziej efektywną absorpcję środków w ramach SPO-WKP.

Zmiana 1 (dotycząca § 1) ma charakter dostosowujący oraz porządkujący:

- uchylono pkt 2 lit. e) – w niniejszym projekcie usunięto wszystkie zapisy dotyczące funduszy kapitału załączkowego z uwagi na fakt, iż kwestie te będzie regulował oddzielny akt normatywny (rozporządzenie MGiP w sprawie szczegółowych warunków obejmowania akcji lub udziałów ze środków wsparcia udzielonego przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości – w fazie projektu) będący aktem wykonawczym do ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju. Z tego powodu z niniejszego projektu został usunięty także zapis § 19.

- uchylono ust. 5 odnoszący się do definicji mikroprzedsiębiorcy, małego oraz średniego przedsiębiorcy, które to definicje zawarte są w ustawie z dnia 22 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne.

- dodano przepisy doprecyzowujące zasady uznawania wydatków za kwalifikujące się do wsparcia. – odwołano się do przepisów podatkowych w odniesieniu do definicji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych (nowy ust. 5) oraz w odniesieniu do leasingu (ust. 6).

Zmiana 2 (dotycząca § 2 ust. 1): dodano, na wniosek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zapis ograniczający możliwość udzielania wsparcia w ramach niniejszego rozporządzenia przedsiębiorcom otrzymującym pomoc na ratowanie i restrukturyzację, zatwierdzoną decyzją Komisji Europejskiej lub w oparciu o program pomocowy, w rozumieniu Wytycznych Wspólnoty dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji przedsiębiorstw zagrożonych (Dz. Urz. WE C 244 z 1.10.2004).

Zmiana 3 (w § 4 ust. 1), zmiana 4 (w § 5) oraz zmiana 5 (w § 6 ust. 1 pkt 3 lit. b) wynika z konieczności dostosowania treści rozporządzenia do zapisów znowelizowanego Uzupełnienia SPO – WKP.

Dodatkowo, zmiana 3 (w § 4 ust. 2) ma na celu wykluczenie możliwości udzielania wsparcia podmiotom wytwarzającym towary lub świadczącym usługi, których produkcja i świadczenie nie jest co prawda przez państwo zakazane, ale których państwo nie powinno wspierać ze środków publicznych (obróć bronią), a także usunięcie tożsamyh zapisów (pojęcie "produkcji, przetwarzania oraz wprowadzania do obrotu produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską jest tożsame z pojęciami „rolnictwa”, „rybołówstwa” i „rybactwa”, użytymi w § 4 ust. 2 pkt 1-3.

Dodatkowo, zmiana 4 (w § 5) ma charakter techniczny - podano prawidłową nazwę rozporządzenia 70/2001 oraz adresy publikacyjne. Ponadto zmiana ma charakter merytoryczny, ma bowiem na celu wyeliminowanie sytuacji, w których pomoc dla mikroprzedsiębiorcy udzielana jest zawsze w oparciu o rozporządzenie 69/2001 dotyczące pomocy de minimis, nawet jeżeli procentowy udział wsparcia

w całkowitych kosztach kwalifikowanych projektu nie przekracza 50%. Proponowana zmiana umożliwi udzielanie mikroprzedsiębiorcom wsparcia równego lub poniżej 50% całkowitych kosztów kwalifikowanych projektu w oparciu o rozporządzenie 70/2001. Na wniosek UOKiK przy słowach „100 tys. euro” (§ 5 pkt 1) dodano słowo „brutto”.

Zmiana 5 wynikająca ze zmiany rozporządzenia w sprawie przyjęcia Uzupelnienia Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004 – 2006, polega na dodaniu pojęcia „nowych technologii” i włączenia mikroprzedsiębiorców, prowadzących działalność w oparciu o nowe technologie, do kręgu takich samych beneficjentów SPO-WKO, jak mikroprzedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w oparciu o zaawansowane technologie.

Zmiana 6 (w § 9 ust. 1) ma charakter doprecyzowujący - wynika z konieczności doprecyzowania pojęcia „rata kapitałowa”. Dodatkowo dodano ust 1a – wyłączający jako wydatek kwalifikujący się do refundacji tzw. leasing zwrotny; zmiana 1a ma także na celu zdefiniowanie – na potrzeby niniejszego aktu prawnego – pojęcia leasingu zwrotnego.

Z kolei dodanie ust. 3 pozwoli na doprecyzowanie zasad kwalifikowalności wydatków w zakresie zakupu środków transportu, zgodnie z zasadami finansowania projektów z funduszy strukturalnych. Zapis ten został przeniesiony z Uzupelnienia SPO-WKP tak, aby wykaz wszystkich wydatków kwalifikujących się do wsparcia oraz wskazanie zasad uznawania ich za kwalifikowane znajdowały się w niniejszym akcie prawnym.

Zmiana 7 (dotycząca § 11) ma na celu dopuszczenie możliwości łączenia leasingu z innymi źródłami finansowania (kredytem lub środkami pochodzącymi z funduszu inwestycyjnego), aby zapewnić wymagane finansowanie zewnętrzne w wysokości co najmniej 25% kwoty wsparcia w przypadku, gdy wsparcie jest równe bądź przekracza 125 000 PLN. W ten sposób umożliwione zostanie wspieranie projektów o bardziej skomplikowanej strukturze, łączącej w sobie elementy nawet wszystkich trzech typów finansowania. Zmiana, dla lepszej czytelności, została wprowadzona poprzez zmianę ust. 2 (kredyt i fundusz inwestycyjny) i dodanie ust. 3 (leasing, z wyłączeniem zwrotnego).

Zmiana 8 (dotycząca § 12 ust. 3) ma na celu dostosowanie tego przepisu do pozostałych w zakresie dodania leasingu jako źródła finansowania inwestycji.

Zmiany: 9 (w zakresie § 14 ust. 1) oraz 15 (w zakresie § 20 ust. 4) są zmianami doprecyzującymi.

Zmiana 10 (dotycząca § 15 ust. 2 i 3) jest zmianą techniczną i ma na celu dodanie kategorii „mikroprzedsiębiorców”, zgodnie z nowoprzyjętymi przepisami ustawowymi w tym zakresie (znowelizowana ustawa o PARP). Ten sam charakter mają zmiany: 11 i 12, dotyczące: § 16 ust. 1 pkt 2 i 3 i ust. 2 pkt 1 oraz § 17 ust. 1 pkt 2. Ponadto, zmiana 11 (w § 16 ust. 2) wprowadza – poprzez dodanie pkt 6 – nową kategorię wydatków kwalifikujących się do wsparcia w ramach działań SPO-WKP wpierających rozwój instytucji otoczenia biznesu.

Dodatkowo, zmiana 11 (w § 16 ust. 3) precyzuje listę beneficjentów, których wydatki poniesione na rozwój instytucji otoczenia biznesu mogą być uznane jako kwalifikowane (doprecyzowanie następuje poprzez dodanie kategorii podmiotów działających w sieci, co wiąże się z typem wspieranych projektów).

Zmiany w § 17 (zmiana 12):

- w związku ze zmianą Wytycznych Wspólnotowych (ust. 1 pkt 2 lit d) podano ich aktualną metryczkę (Dz. Urz. UE C 244/2 z 1.10.2004),

- obniżono pułap wsparcia jakie można otrzymać realizując projekty w ramach działania 1.2 SPO – WKP (z 5 mln zł do 3 mln zł) celem umożliwienia składania projektów przez mniejsze fundusze (otrzymanie mniejszego wsparcia wiąże się z koniecznością wyłożenia ze środków własnych mniejszej kwoty pieniężnej na współfinansowanie projektu zgodnie z odrębnymi przepisami) – w tym celu wprowadzono zmiany także w zapisach § 18 ust. 5.).

Zmiany w zakresie § 18 (zmiana 13) mają charakter doprecyzowujący oraz dostosowujący. Zgodnie z zapisami ustawy o zmianie ustawy o PARP, fundusze poręczeniowe nie są podmiotami uprawnionymi do udzielania gwarancji kredytów lub pożyczek – w związku z powyższym udzielania gwarancji przez te podmioty została wykluczona z rozporządzenia. Ponadto, dodano pkt 5 (dodano jeszcze jeden warunek, jaki musi spełniać osoba prawna, aby mogła otrzymać wsparcie na powiększenie funduszu poręczeniowego. Doprecyzowano zapisy ust. 2 pkt 1 oraz zapisy ust. 3).

Nowelizacja rozporządzenia nie wymaga notyfikacji do Komisji Europejskiej ani do Światowej Organizacji Handlu.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Jego natychmiastowe wejście w życie jest konieczne ze względu na potrzebę jak najszybszego zastosowania w systemie wdrażania SPO - WKP zmian ujętych w niniejszym rozporządzeniu. Nie narusza to demokratycznych zasad państwa prawa, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718).

Ocena skutków regulacji

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem nowelizacji rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (Dz. U. z 2004 r., Nr 195, poz. 2010), jest wprowadzenie zmian mających na celu efektywniejsze wdrażanie poszczególnych działań w ramach SPO – WKP, realizowanych przez PARP oraz dostosowanie jego zapisów do innych obowiązujących aktów prawnych dotyczących SPO – WKP.

Proponowane zmiany wynikają zarówno z licznych postulatów zgłaszanych przez instytucje bezpośrednio zaangażowane we wdrażanie SPO - WKP oraz przedsiębiorców (potencjalnych beneficjentów), jak też z dążenia Instytucji Zarządzającej SPO – WKP do wprowadzenia jak największej przejrzystości i spójności przepisów wszystkich aktów prawnych regulujących udzielanie wsparcia w ramach SPO – WKP oraz do zapewnienia potencjalnym beneficjentom, możliwie przyjaznych i bezkolizyjnych reguł ubiegania się o wsparcie w ramach SPO – WKP.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt nowelizacji wywiera wpływ na potencjalnych beneficjentów działań 1.1, 1.2, 2.1 oraz 2.3 SPO – WKP, tj. przedsiębiorców i instytucje otoczenia biznesu.

3. Zakres oceny skutków regulacji

Projekt nowelizacji nie wywiera skutków społeczno – gospodarczych - jako nowelizacja obowiązującego już aktu prawnego nie wprowadza zmian, które wykraczałyby poza dotychczasowy zakres skutków ww. rozporządzenia.

Projekt nie wywiera bezpośrednich skutków na wydatki i dochody budżetu sektora publicznego i na rynek pracy. Brak również skutków w odniesieniu do sytuacji w regionach i rozwój regionalny, jakkolwiek doprecyzowanie reguł wsparcia może przyczynić się do lepszej i skuteczniejszej absorpcji środków finansowych przekazywanych w ramach działań 1.2, 1.2, 2.1, 2.3 SPO-WKP

W przypadku konkurencyjności zewnętrznej i wewnętrznej gospodarki – projekt może mieć wpływ pozytywny poprzez doprecyzowanie reguł ubiegania się o wsparcie w ramach SPO-WKP (który ma na celu, poprzez udzielane wsparcie, podnieść konkurencyjność gospodarki polskiej), w szczególności np. poprzez obniżenie progów minimalnego wsparcia w ramach działania 1.2.

4. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych wariantach i opiniach

Projekt nowelizacji został poddany szerokim konsultacjom na etapie przygotowywania. W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przekazany do Komisji Trójstronnej, do innych, poza Komisją Trójstronną, partnerów społeczno-gospodarczych, w tym organizacji samorządowych oraz do podmiotów posiadających wiedzę w zakresie regulowanym nowelą (w tym przede wszystkim PARP, Bank Gospodarstwa Krajowego – BGK, Polskie Stowarzyszenie Inwestorów Kapitałowych – PSIK).

Instytucja Zarządzająca SPO – WKP otrzymała uwagi od BGK w zakresie dostosowania zapisów niniejszego projektu do ustawy o zmianie ustawy o PARP (w tym przede wszystkim: wprowadzenia mikroprzedsiębiorcy jako ostatecznego beneficjenta SPO – WKP oraz usunięcia zapisów wskazujących na możliwość udzielania gwarancji pożyczek i kredytów przez podmioty zarządzające funduszami pożyczkowymi) oraz od PSIK dotyczące regulacji odnośnie do funduszy kapitału załączkowego; proponowane zmiany i sugestie przekazane zwłaszcza przez ten ostatni podmiot, w związku z przeniesieniem zapisów dotyczących funduszy kapitału załączkowego do oddzielnego aktu prawnego, zostaną uwzględnione w projekcie odnośnego rozporządzenia.